



Plan de mise en valeur d'un territoire par l'élevage

Méthodologie

*Avril 2012
Réactualisation d'un document SIME de Janvier 2001*

OIER - SUA Montagne Méditerranéenne Élevage Languedoc Roussillon

Maison des Agriculteurs - Mas de Saporta
CS 40022 - 34875 LATTES CEDEX
tél. 04 67 20 88 89 – mail : accueil@suamme.fr

S O M M A I R E

| | | |
|---|---|-------------|
| ⇒ | Introduction | |
| ⇒ | Définition et objectifs du P.M.V.T. | p.3 |
| ⇒ | Présentation des grandes étapes du P.M.V.T. | p.4 |
| ⇒ | Définition du premier niveau de « diagnostic préalable » du P.M.V.T. | p.5 |
| ⇒ | Définition du deuxième niveau de « Construction du Projet » du P.M.V.T. | p.10 |
| ⇒ | Annexe | |
| ⇒ | Grille de lecture d'un territoire pastoral | |
| ⇒ | Extraits du référentiel pastoral parcellaire | |
| ⇒ | Extrait du référentiel clôtures | |
| ⇒ | Lexique et définitions | |

I – Définition du plan de mise en valeur (P.M.V.T) du territoire

Méthode d'analyse, de diagnostic et de proposition d'utilisation et de mise en valeur d'un territoire par et pour une activité d'élevage pastoral, au travers d'une ou de plusieurs exploitations ou unités pastorales viables et pérennes.

I.1 – Objectif « Elevage »

Analyser les possibilités d'installation ou de développement d'exploitation(s) d'élevage pastoral (ou d'unités pastorales individuelles ou collectives) sur un territoire à aménager, dans des conditions techniques ou économiques reproductibles, et dans un souci de rentabilité, de durabilité et d'adaptation aux marchés suffisantes :

- Diminution - optimisation des temps des travaux et de la main d'œuvre disponible permettant :
 - soit une augmentation du cheptel (plus d'animaux par unité de main d'œuvre)
 - soit un développement d'ateliers complémentaires (temps de travail libéré sur le troupeau)
- Reconquête ou redéploiement du troupeau sur un ensemble de surfaces fourragères, herbagères ou pastorales pour un élevage, une unité pastorale individuelle ou une unité collective
- Limitation des coûts d'alimentation (autonomie alimentaire ou « fourragère ») et des coûts d'installation (charges de structure et équipements)
- Justification économique du projet d'élevage

I.2 – Objectif « Environnement – Aménagement »

Améliorer l'aménagement, la gestion et la protection du territoire grâce à l'élevage :

- maintien d'activités rurales à un niveau suffisant ;
- inversion du processus de déprise, par reconquête et mise en valeur d'espaces abandonnés ou de friches (aménagement, accès, ouverture des milieux, entretien...)
- participation à la prévention des risques naturels (D.F.C.I. notamment) ;
- participation à la préservation des paysages (maintien des milieux ouverts) et à la « conservation » des habitats naturels et du patrimoine écologique ;
- mise en œuvre de mesures agrienvironnementales (fourniture de prestations de services agrienvironnementales)
- ...

Présentation des étapes du Plan de Mise en Valeur d'un territoire par l'élevage

Premier niveau

- 1 – Reformulation de la demande de Plan de Mise en Valeur du Territoire*
- 2 – Observation générale du territoire*
- 3 – Description du mode de conduite envisageable*
- 4 – Confrontation entre l'approche globale du territoire et le projet initial*

Deuxième niveau

- 5 – Tournée de terrain*
- 6 – Adéquation entre l'offre du territoire et les besoins du troupeau*
- 7 – Plan d'Utilisation et de Mise en Valeur du Territoire
(appelé également Plan de Gestion et d'Aménagement) ou plan de mise
en valeur pastorale*
- 8 – Confrontation avec la demande initiale*

Premier niveau : Diagnostic préalable

| Etapas | Objectifs |
|--|--|
| 1 – Reformulation de la demande de plan de mise en valeur du territoire (P.M.V.T) | Situer le P.M.V.T. dans son contexte Intégrer les éventuelles contraintes Réaliser un diagnostic préalable d'opportunité |
| 2 – Observation générale du territoire | Approcher l'offre pastorale du territoire Evaluer ses atouts et ses contraintes Préparer la visite de terrain |
| 3 – Description du mode de conduite du troupeau envisageable | Dégager les espèces animales et les modes de conduite envisageables Repérer les périodes et les fonctions clés |
| 4 – Confrontation entre l'approche globale et le projet initial | Déterminer les contraintes incontournables et les solutions irréalisables Repérer les atouts évidents Proposer un dossier préalable de faisabilité |

ETAPE 1 : reformulation de la demande de plan de mise en valeur

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Analyser la question posée et cerner l'origine et la réalité de la demande• Situer le plan de mise en valeur dans son contexte• Intégrer les éventuelles contraintes• Réaliser un rapide diagnostic d'opportunité |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Confrontation de la demande avec les différents niveaux d'intervention possibles et les contraintes :<ul style="list-style-type: none">* Améliorer des pratiques existantes, par exemple : résolution d'un problème de gestion du pâturage, de gestion du territoire, de main d'œuvre, de résultats techniques ou économiques, modification du système sous des contraintes économiques ou de territoire, contrat agrienvironnemental* Reprise ou installation d'un élevage* Sollicitation locale émanant par exemple d'une collectivité (aménagement, environnement, D.F.C.I.) lors d'une reconquête de territoire• Prise en compte des contextes locaux (économique, social, politique, cynégétique, écologique...)• Identification des interlocuteurs, partenaires et des maîtres d'ouvrage existants et/ou possibles |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none">• Diagnostic simplifié d'élevage ou enquête semi-directive (dans le cas d'une amélioration de l'existant) permettant d'apprécier les points suivants : REVENU / TRESORERIE + TEMPS DE TRAVAIL + NIVEAU TECHNIQUE + FAISABILITE SOCIALE + UTILISATION DU TERRITOIRE.• Documents techniques et cartographiques précisant les contraintes locales de zonage ou les schémas d'aménagement : protection D.F.C.I., risques naturels, patrimoine écologique, etc... |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">• Diagnostic d'élevage et estimation des marges de progrès :<ul style="list-style-type: none">- Temps de travail- Troupeau- Gestion des surfaces- Revenu / trésorerie= renvoi aux étapes 3 et 2 |

ETAPE 2 : Observation générale du territoire

| | |
|------------------------------|---|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Approcher l'offre pastorale du territoire concerné au moyen d'un pré-zonage• Evaluer ses atouts et ses contraintes• Préparer la visite de terrain |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Repérage par photo-interprétation (ou, si possible, au niveau d'un point de vue ou d'un site dominant) des zones significatives en terme de combinaison des structures de végétation, altitude et exposition (\cong faciès de végétation)• Affectation d'une offre pastorale aux différentes zones (déterminant le niveau des ressources pastorales en qualité et quantité, leur disponibilité)• Evaluation de la valeur relative de l'offre pastorale entre les différentes zones• Détermination des zones à examiner impérativement sur le terrain (vérification du pré-zonage, caractère déterminant d'une zone, difficultés particulières...) |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none">• Cartes topographiques – échelles 25 000^{ème} ou 10 000^{ème}• Photos aériennes numériques infrarouge couleurs de l'I.F.N. (I.R.C.), photos aériennes numériques couleurs de l'I.G.N., cartographies Google Earth• Grille de lecture des milieux pastoraux SIME (ou grille de lecture du paysage permettant d'identifier les principaux types de milieux)• Grille d'utilisation des milieux pastoraux SIME (déterminant l'offre et la disponibilité pastorales) et fiches descriptives des milieux pastoraux• Cartographie S.I.G. |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">• Utiliser une grille de lecture (mise à jour début 2012)• Définir les profils d'« offre pastorale » |

ETAPE 3 : Description du mode de conduite envisageable du troupeau

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Dégager les espèces animales et les modes de conduite envisageables (si le choix est possible), et plus largement les stratégies d'élevage possibles• Repérer les périodes clés et les fonctions alimentaires déterminantes |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Comparaison entre l'offre pastorale du territoire et les niveaux de besoins des différents troupeaux ou stratégies d'élevage envisageables• Repérage des périodes clés et des fonctions alimentaires déterminantes à assurer à partir des stratégies d'élevage retenues |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none">• Profils des niveaux de besoins des espèces et des modes différents de conduite• Fiches stratégies d'élevage – cas types, cas concrets, fiches fermes de référence |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">• Utiliser les courbes de besoins types pour chaque stratégie d'élevage• Utiliser le « catalogue » des différentes stratégies d'élevage reconnues (méthode élaborée par l'OIER SUAMME en 2011) |

ETAPE 4 : Confrontation entre l'approche globale du territoire et le projet initial

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Révéler les contraintes incontournables, les atouts évidents et souligner les solutions irréalisables• Proposer une faisabilité de l'opération ou de la modification envisagée |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Confrontation entre les éléments de la demande initiale (d'utilisation du territoire, de troupeau...) et les caractéristiques du territoire, en détectant principalement les déséquilibres évidents (offre – besoins, niveaux d'aménagements, distances, type d'animaux, adéquation avec la demande territoriale ou sociale...)• Indication de la « faisabilité » du projet et le cas échéant proposition d'une re-discussion sur les hypothèses de départ (troupeau ou territoire) au moyens de :<ul style="list-style-type: none">- une étude de faisabilité (ou « pré-diagnostic pastoral »)- une grille éventuelle de discussion et de négociation |
| Outils nécessaires | * Dossier de faisabilité (≡ pré-diagnostic pastoral) |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">• Formaliser le dossier de faisabilité• Préparer si nécessaire une grille de renégociation |

Deuxième niveau : Construction du projet

| Étapes | Objectifs |
|--|--|
| 5 – Tournée de terrain | Analyser finement le territoire et ses « unités de gestion » Porter un diagnostic sur les cinq critères « d’offre pastorale » |
| 6 – Adéquation OFFRE / BESOINS du troupeau | Choisir définitivement un mode de conduite Définir les effectifs envisageables Adapter le mode de conduite au territoire |
| 7 – Plan d’utilisation et de mise en valeur | Préciser le plan d’utilisation par le troupeau Définir les équipements et les aménagements Construire le projet d’élevage |
| 8 – Confrontation avec la demande initiale | Confronter le projet de P.M.V.T avec la demande initiale (niveaux de sollicitations) Ouvrir la voie à des ajustements concertés |

ETAPE 5 : Tournée de terrain (« tour du territoire »)

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Analyser finement le territoire et ses différentes unités (faciès, unités de gestion)• Porter un diagnostic d'ensemble sur cinq critères principaux : niveau des ressources et des disponibilités pastorales, conduite du pâturage, niveaux d'autonomie et de couverture des besoins du troupeau |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Validation sur le terrain des zones repérées initialement (au moment du pré-zonage)• Analyse descriptive complémentaire des faciès de végétation (espèce + recouvrement + surface) \cong faciès pastoraux• Agrégation ou re-découpage éventuels de certaines zones (par rapport à la topographie, à la végétation, à la fonction prévue) dans une logique d'unité de gestion (parc clôturé ou unité de pâturage en garde)• Diagnostic d'utilisation pour chaque zone sur les principaux critères d'analyse pastorale• Prise en compte des aménagements pastoraux à réaliser (clôtures, points d'eau, débroussailllements, etc...) et des évolutions prévisibles des milieux |
| Outils nécessaires | <p>* Méthode de diagnostic pastoral (fiche UCP « méthode de caractérisation d'une végétation pastorale »)</p> <p>* Référentiel pastoral parcellaire (fiches références) précisant :</p> <ul style="list-style-type: none">- niveau de valorisation (niveau d'offre pastorale)- période d'utilisation (disponibilité)- fonctions pouvant être assurées- mode de prélèvements et niveaux de chargement- niveau d'autonomie : niveau de couverture des besoins physiologiques du troupeau et complémentation : concentrés ou fourrages grossiers, estive...)- interventions techniques nécessaires (équipements + aménagements) |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">• Fiches végétation (références d'utilisation + conditions techniques d'obtention de ces résultats) (référentiel pastoral parcellaire + guides broussailles + méthode de caractérisation d'une végétation pastorale) |

ETAPE 6 : Adéquation offre du territoire – Besoins du troupeau

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Choisir définitivement un mode de conduite• Définir les effectifs envisageables• Adapter le mode de conduite du territoire |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Etablissement précis des niveaux d'offre et de disponibilité pastorales en les distinguant qualitativement• Calage avec les effectifs troupeau susceptibles d'être alimentés par période (capacité de couverture des besoins)• Adaptation des périodes de « production » (mises bas, lactation, engraissement, etc...)• Prise en compte des périodes clés et des fonctions importantes et prévisions des ajustements. |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none">* Feuilles de calcul permettant de comparer les niveaux d'offres – pastorale – besoins du troupeau (capacité de couverture des besoins)* Catalogue des stratégies d'élevage (par rapport aux ajustements)* Référentiel pastoral parcellaire |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">- « feuilles de calcul »- Stratégies d'élevage- Références pastorales (fiches végétation) |

ETAPE 7 : Plan d'utilisation et de mise en valeur

| | |
|------------------------------|---|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none"> • Préciser le plan d'utilisation du territoire par le troupeau • Définir les interventions et aménagements sur le territoire • Construire le projet d'élevage |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none"> • Etablissement d'une chaîne de pâturage prévisionnelle précisant : <ul style="list-style-type: none"> - la conduite du troupeau - les objectifs assignés aux surfaces - le plan d'utilisation des différents blocs du territoire - les fonctions alimentaires « sensibles » - les ajustements tactiques possibles - le type de mobilisation des ressources - les niveaux de complémentation, etc... • Définition de la nature et du calendrier des interventions et des aménagements à réaliser sur le territoire, des priorités éventuelles. • Construction du projet d'élevage et d'exploitation, des étapes intermédiaires éventuelles • Etablissement du dossier technico-économique prévisionnel du projet d'élevage |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none"> * chaîne de pâturage * référentiel aménagements pastoraux (grille des interventions et aménagements par milieux ou faciès de végétation, catalogue ou barème des coûts des équipements et des aménagements) * dossier de prévision technico-économique (type P.A.E., P.A.E.T., C.T.E.) |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none"> → grille des interventions → catalogue des équipements → dossier de prévision technico économique → fiche « main d'œuvre » (feuille de calcul ?) |

ETAPE 8 : Confrontation avec la demande initiale

| | |
|------------------------------|--|
| Objectif | <ul style="list-style-type: none">• Confronter le projet de Plan de Mise en Valeur avec les caractéristiques de la demande initiale (niveaux de sollicitation et de contraintes priorités)• Ouvrir la voix à des ajustements concertés entre les partenaires |
| Itinéraire de travail | <ul style="list-style-type: none">• Confrontation de projet de PMVT par rapport aux enjeux définis lors de la première étape :<ul style="list-style-type: none">- Contraintes de temps et priorités d'exécution- Contraintes internes à l'élevage (notamment trésorerie et revenu)- Sollicitations externes et obligations à tenir (contractuelles)• Ouvertures / proposition à des ajustements concertés de possibles incompatibilités |
| Outils nécessaires | <ul style="list-style-type: none">* dossier de financement des investissements* calendrier de travail et de réalisations (programmation du projet) |
| Champs de travail | <ul style="list-style-type: none">→ grille ou dossier de faisabilité→ dossier de financement des investissements→ dossier de programmation |